



ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๒๐๓๗

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่าย

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๙๘ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายต่อสภาท้องถิ่น ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ของทุกปี แต่จากการตรวจสอบร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดแพร่ ปรากฏว่ามีหลายแห่งตั้งประมาณการรายรับไว้สูงกว่าความเป็นจริง โดยไม่มีรายได้จริงถึงตามที่ตั้งประมาณการไว้ ซึ่งถือเป็นการจัดทำงบประมาณที่ไม่ถูกต้อง ตามแนวทางการตั้งประมาณการรายรับที่ กระทรวงมหาดไทยกำหนด และโดยที่การคำนวณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ กำหนดให้นายอรรถงบประมาณประจำปีมาเป็นฐานในการคำนวณ โดยห้ามมิให้สูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ดังนั้น หากมีการตั้งงบประมาณรายรับไว้สูงอันเนื่องมาจากประมาณการรายรับที่ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง โดยเฉพาะในรายที่สูงกว่าความเป็นจริงย่อมทำให้เกิดผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่จะสูงกว่าที่กฎหมายกำหนดด้วย และยังเกิดปัญหาด้านวินัยการคลังและการควบคุมงบประมาณ เนื่องจากไม่มีรายได้เข้าตามที่ตั้งประมาณการไว้

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณเป็นไปโดยถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด จึงแนะนำและชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตั้งยอดเงินประมาณการรายรับ ให้ตั้งรับยอดเงินรวมทั้งปีโดยประมาณการไม่เกินเงินรายรับจริงย้อนหลัง ๒ ปี เช่น ถ้าจัดทำงบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๗ ต้องประมาณการไม่เกินเงินรายรับจริงที่ได้รับในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๒.๒/ว ๑๗๙๘ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ข้อ ๑ การเตรียมการจัดทำงบประมาณด้านรายรับ ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด และให้อำเภอยึดถือแนวทางดังกล่าว ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ด้วย รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์ชัย จ.ฉลิต)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

โทร.๐- ๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๓

โทรสาร ๐- ๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๒๕

# ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๙๘



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ชักซ้อมแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำ  
งบประมาณรายจ่ายเป็นประจำทุกปี และกำหนดแนวทางในการกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องตามกฎหมายและมีผลบังคับ  
ใช้ได้ทันในวันเริ่มต้นปีงบประมาณ นั้น

เพื่อให้การจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ขององค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองต่อความต้องการ และแก้ไขปัญหา  
ความเดือดร้อนของประชาชนได้ จึงชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

## ๑. การเตรียมการจัดทำงบประมาณ

### ด้านรายรับ

- การจัดทำประมาณการรายรับ ให้ตั้งประมาณการรายรับทั้งปีให้ครบทุกหมวดรายรับ  
โดยพิจารณาภาวะเศรษฐกิจของประเทศและในพื้นที่ที่ประกอบด้วย ซึ่งมีผลกระทบต่อรายรับในปี ๒๕๕๓ สำหรับ  
รายรับประเภทภาษี เช่น ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีป้าย ให้ถือยอดประมาณการตาม  
จำนวนผู้อยู่ในข่ายชำระภาษี และรายรับประเภทภาษีอากรและเงินอุดหนุนทั่วไปที่ต้องนำไปจัดทำเป็น  
ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ให้ตั้งรับยอดเงินรวมทั้งปีโดยประมาณการไม่เกินเงินรายรับจริง  
ที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

### ด้านรายจ่าย

- การจัดทำงบประมาณรายจ่ายที่จ่ายจากเงินรายได้และเงินอุดหนุนทั่วไป ให้ตั้งจ่าย  
เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน โดยใช้แผนเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ  
สำหรับหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะได้แจ้ง  
รายละเอียดให้ทราบ เช่น

- ๑) รายการบริการสาธารณสุข
- ๒) รายการอาหารเสริม (นม)
- ๓) รายการอาหารกลางวัน
- ๔) รายการศูนย์เด็กเล็ก
- ๕) รายการเบี้ยยังชีพคนชรา

ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด

- ๖) รายการเบี้ยยังชีพคนพิการ
- ๗) รายการเบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์
- ๘) รายการศูนย์บริการทางสังคม
- ๙) รายการสถานสงเคราะห์คนชรา
- ๑๐) รายการส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาของท้องถิ่น

ฯลฯ

- การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือจัดทำ งบประมาณตามรูปแบบของระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ก็ได้ ทั้งนี้ รายละเอียดตามที่กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นกำหนด

## ๒. การตั้งงบประมาณในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิต

- การตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจาก สาธารณภัยต่าง ๆ เช่น การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย น้ำป่าไหลหลาก แผ่นดินถล่ม ภัยแล้ง ภัยหนาว อัคคีภัย และไฟป่า ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๖๖๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๔๕ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๒๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗

- การตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาในด้านอาชญากรรม โรคเอดส์ การละเมิดสิทธิเด็ก และสตรี การพนัน การขยายตัวของธุรกิจบริการทางเพศ ตามความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาพปัญหา และการสร้างความเข้มแข็งกลุ่มสตรี

- การตั้งงบประมาณสำหรับก่อสร้าง ซ่อมแซมที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนผู้ยากไร้ และ ผู้ด้อยโอกาส ตามโครงการบ้านท้องถิ่นไทย เทิดไท้องค์ราชัน ๘๔ พรรษา โดยถือปฏิบัติตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๑๑๘๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๒

- การตั้งงบประมาณสำหรับจ้างนักเรียน นักศึกษาปฏิบัติงานในช่วงปิดภาคเรียนและ วันหยุด เพื่อสร้างรายได้ให้กับนักเรียน นักศึกษา และลดรายจ่ายผู้ปกครอง และให้นักเรียนนักศึกษา ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์เพื่อแก้ปัญหาสังคม ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๕๖๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๑

- การตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาการว่างงาน หรือส่งเสริมการทำ มาหากินของประชาชนในพื้นที่ตามอำนาจหน้าที่ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนใน ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำและประชาชนว่างงานให้มีรายได้ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๐๔๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๒ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๑๗๗ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๒

- การตั้งงบประมาณเพื่อส่งเสริม สนับสนุน การจัดทำแผนชุมชน และกิจกรรม สนับสนุนการจัดประชุมประชาคมแผนชุมชน เพื่อนำข้อมูลมาจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น และจัดเวที ประชาคมเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

- การตั้งงบประมาณเพื่อส่งเสริม ปรับปรุง แก้ไข อนุรักษ์ฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมและ ทรัพยากรธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวและปรับปรุงทัศนียภาพ รวมทั้งสนับสนุนการป้องกันภาวะโลกร้อน

## ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด

### ๓. การตั้งงบประมาณตามนโยบายของรัฐ

- การตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการ หรือสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช และพระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ

- การตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๔๓ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐ การ แก้ไขปัญหายาเสพติดตามยุทธศาสตร์ ๕ รื้อป้องกัน ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๑/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๒ และกลไกการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามยุทธศาสตร์ ๕ รื้อป้องกัน ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๑/ว ๘๔๘ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒

- การตั้งงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการในการปกป้องสถาบันสำคัญของชาติ โดยเฉพาะ สถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันของชาติอันเป็นศูนย์รวมแห่งความเป็นชาติและความสามัคคีของ คนในชาติ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการปกป้องสถาบันสำคัญของชาติ โดยให้ประชาชนได้ มีส่วนร่วมในกิจกรรมดังกล่าวด้วย ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๒๒๔ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๒

- การตั้งงบประมาณเพื่อการวางและปรับปรุงผังเมืองรวมเมือง/ชุมชนและการวาง ผังชุมชน การพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้การจัดทำผังเมืองรวมชุมชน งานอาคาร งานพัฒนาสภาพแวดล้อมและภูมิทัศน์ให้เป็นไปตามมาตรฐานการผังเมือง และองค์ความรู้ด้าน การวางผังเมืองและด้านช่าง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถร่วมมือกับชุมชนในการวางและ จัดทำผังเมืองรวมชุมชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- การตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการดำเนินการป้องกัน และลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วง เทศกาลสำคัญ เช่น เทศกาลสงกรานต์ เป็นต้น ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๕๔๓ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๒ และการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหา อุบัติเหตุจราจรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคีที่เกี่ยวข้อง โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๕/๑๖๒๔๕ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

- การตั้งงบประมาณเพื่อการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้แก่ การบำรุงรักษาหรือจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ และโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายในการจัดหา และค่าบริการระบบการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต แบบความเร็วสูงตามความเหมาะสมของแต่ละองค์กรเพื่อให้ บริการ Internet แก่ประชาชน และรองรับการดำเนินการต่าง ๆ เช่น การบันทึกข้อมูลพื้นฐานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อมูลเพื่อการวางแผนและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น การจัดหาพัสดุด้วยระบบ e - Auction และระบบบัญชีคอมพิวเตอร์แบบรวมศูนย์ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น อนึ่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีความพร้อมควรขยายระบบเครือข่ายภายใน (Local Area Network) เพื่อเปิดบริการ Internet ให้กับประชาชนมากกว่าหนึ่งเครื่อง ตลอดจนสามารถใช้ เครื่องคอมพิวเตอร์ที่อยู่ในระบบเครือข่ายภายใน ในภารกิจอื่น ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน การใช้อุปกรณ์อื่น ๆ เช่น Printer ร่วมกัน

ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด

#### ๔. การจัดทำงบประมาณตามแผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- การจัดทำงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการแก้ไขปัญหาการทุจริตของรัฐบาลให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยโครงการประเภทการก่อสร้าง/ปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง ให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ โดยแสดงราคากลางค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย กรณีค่าวัสดุ ให้ใช้ราคาตามประกาศของพาณิชย์จังหวัด แต่หากพาณิชย์จังหวัดมิได้กำหนดราคาวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างไว้ ให้ตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาวัสดุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๓๗๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ สำหรับค่าครุภัณฑ์ให้ใช้บัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ และค่าแรงตามราคาที่กำหนดโดยส่วนราชการที่สามารถอ้างอิงได้ โดยจัดเตรียมเป็นเอกสารแยกต่างหากจากเอกสารงบประมาณเพื่อให้ประธานสภาท้องถิ่นสามารถใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสภาท้องถิ่นได้ และจัดส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี นอกจากนี้การก่อสร้างหรือปรับปรุงสิ่งก่อสร้างให้มีการปักป้ายแสดงรายละเอียดของโครงการ ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดสัญญา รายชื่อผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้าง กรรมการตรวจการจ้าง โดยให้มีลักษณะและขนาดของป้ายที่ประชาชนสามารถมองเห็นโดยง่าย

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจัง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นหรือตั้งงบประมาณจัดซื้อวัสดุเพื่อนำไปแจกจ่ายแก่ราษฎรในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล หรือการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารโดยจัดทำแผ่นพับ ใบปลิว โปสเตอร์ เอกสารสรุปผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๗๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๓๐๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๑

- การตั้งงบประมาณเพื่อการพัฒนาการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการออกบริการประชาชนเคลื่อนที่ จัดทำตู้รับเรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียนประจำหมู่บ้าน จัดทำโครงการเชิญชวนประชาชนรับฟังการประชุมสภา จัดทำป้ายปิดประกาศข้อมูลข่าวสารประจำหมู่บ้านชุมชน

- การตั้งงบประมาณตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในภารกิจที่เป็นหน้าที่ที่ต้องดำเนินการและภารกิจที่หากไม่จัดทำแล้วจะนำมาซึ่งความเดือดร้อนแก่ประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ภารกิจการจัดทำผังเมือง ภารกิจสถานีขนส่ง ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน และภารกิจศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล เป็นต้น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๔๐.๓/ว ๑๑๕๓ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๐

- การตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด (กรณีครบวาระ ยุบสภา กรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง และกรณีคณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่) ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๐.๔/ว ๒๖๙๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ อีกทั้งให้ความร่วมมือในการประชาสัมพันธ์ การรณรงค์ หรือการให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนให้ทราบถึงสิทธิและหน้าที่และการมีส่วนร่วมทางการเมืองในการเลือกตั้งสภาผู้แทนราษฎร และหรือสมาชิกวุฒิสภา ตามความเหมาะสมโดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด

## ๖. การตั้งงบประมาณที่เป็นภาระผูกพัน

- การตั้งงบประมาณเพื่อการศึกษา หรือพัฒนาองค์ความรู้ในระดับปริญญาตรีและปริญญาโท ให้กับผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาสภาท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น รวมถึงลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณสำหรับผู้ได้รับทุนการศึกษาระดับปริญญาตรี และปริญญาโท ตามโครงการความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับมหาวิทยาลัยของรัฐ โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๓๔๒ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๐ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๒๑๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๐๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๕๖ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๑ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือทุนการศึกษาสำหรับเด็กนักเรียน นักศึกษา และผู้ด้อยโอกาส ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๓๖๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๐

- การตั้งงบประมาณเพื่อสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับ และมีให้นำรายรับประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้กู้ให้หรือเงินอุดหนุนมารวมคำนวณด้วย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบลให้คำนวณในอัตราร้อยละหนึ่ง เว้นแต่เทศบาลและเมืองพัทยาให้คำนวณในอัตราร้อยละสอง โดยคิดทศนิยม 2 ตำแหน่ง มิต้องปัดเศษสตางค์ทิ้ง และหากค้างส่งเงินสมทบประจำปีงบประมาณที่ผ่านมา หรือค้างส่งส่วนที่ขาด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเพิ่มเติมในงบกลางด้วย โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๑

## ๗. การกำกับดูแลการจัดทำงบประมาณ

๗.๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ เข้ากำกับดูแลการปฏิบัติเพื่อให้การเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามระยะเวลาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ในกรณีที่ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม และมีได้ขอขยายเวลาการเสนอร่างงบประมาณต่อสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๒๕ หรือขอขยายเวลาแล้ว แต่สภาท้องถิ่นไม่อนุมัติ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงผู้รับผิดชอบ ในการจัดทำร่างงบประมาณและเหตุผลของฝ่ายสภาท้องถิ่นที่ไม่อนุมัติ (กรณีสภาท้องถิ่นไม่อนุมัติให้ขยายเวลาการจัดทำร่างงบประมาณ) พร้อมทั้งเร่งรัดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างงบประมาณได้ทันภายใน กำหนดเวลาที่เห็นว่าเหมาะสม เพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาก่อนสิ้นปีงบประมาณ

ในกรณีที่สภาท้องถิ่นอนุมัติให้ขยายเวลาการเสนอร่างงบประมาณภายหลังวันที่ ๑๕ สิงหาคม ก็ให้มีการตรวจสอบและกำกับดูแลให้มีการเสนอร่างเพื่อให้สภาท้องถิ่นได้พิจารณาให้ทันก่อน สิ้นปีงบประมาณด้วยเช่นเดียวกัน

ในกรณีที่ไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น และหรือสภาท้องถิ่น ที่จะเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้รายงานนายอำเภอทราบ และเมื่อมีผู้บริหารท้องถิ่น และสภาท้องถิ่นแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่น เสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาท้องถิ่นโดยเร็ว

๗.๒ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอได้แนะนำและชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยควรกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ และติดตามผลการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจจะทำได้โดยวิธีการประชุมชี้แจงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดโดยใช้ปฏิทินงบประมาณเป็นแนวทางในการดำเนินการ และมอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการเฉพาะก่อนการจัดทำงบประมาณ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๒๗๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๔๕

๗.๓ เมื่อได้ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว ให้ดำเนินการเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส ดังนี้

(๑) ให้นำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ประกาศโดยเปิดเผยให้สาธารณชนได้รับทราบ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๓๔ และประชาสัมพันธ์ แผนงาน โครงการ ประเภทรายจ่ายเพื่อการลงทุน หรือโครงการสำคัญ ๗ ให้ประชาชนได้รับทราบ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๘.๓/ว ๓๒๒ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗

(๒) การจัดหาพัสดุต้องถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยและมติของคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัด และการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาและวิธีประกวดราคา ให้วางแผนในการจัดหาพัสดุ และดำเนินการให้เป็นไปตามแผน โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๖ แจ้งตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๐๔/ว ๒๖๗๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๔๖

สำหรับการจัดซื้อและจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - Auction) ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๘.๒/ว ๖๔๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ เรื่อง ชักซ้อมการจัดซื้อและจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

๗.๔ จัดให้มีสถานที่และเอกสารเผยแพร่ข่าวสารเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้ามาตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร ร้องทุกข์ ร้องเรียน เรื่องความโปร่งใสของท้องถิ่นได้

## ๘. การรายงาน

๘.๑ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลจัดส่งข้อบัญญัติและเทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีและเพิ่มเติม จำนวน 1 ชุด ไปยังจังหวัดและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕ วัน หลังจากประกาศใช้แล้ว เพื่อให้ประชาชนสามารถขอทราบข้อมูลจากจังหวัด และส่วนกลางได้

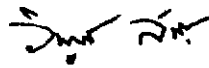
๘.๒ ให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดรายงานผลการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแบบที่กำหนดตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๘.๓/ว ๔๐

ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือนโดย  
เริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม จนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดจะประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี  
ครบทุกแห่ง

๘.๓ เมื่อสิ้นปีงบประมาณให้ประกาศรายงานการเงินในรอบปีให้ประชาชนทราบ  
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑  
ข้อ ๔๐

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน  
และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๑๕๖๖  
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๔๗๒